

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" в части внесения денежного залога и банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде и информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" в части внесения денежного залога и банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде и информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях" (далее - законопроект) подготовлен в целях исполнения пункта 52 плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование таможенного администрирования", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р, и пункта 44 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2590-р.

Исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов может быть обеспечено способами, установленными статьей 86 Таможенного кодекса Таможенного союза - денежными средствами (деньгами), банковской гарантией, поручительством и залогом имущества.

Целью законопроекта является установление возможности внесения денежных средств (денег) в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов (далее - денежный залог) и банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде, а также реализация информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях между ФТС России и банками, иными кредитными организациями и страховыми организациями, обладающими правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов.

Статьей 116 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) установлено, что уплата таможенных платежей, авансовых платежей, пеней, процентов, штрафов может осуществляться с применением устройств, предназначенных для совершения операций с использованием электронных средств платежа, без возможности приема (выдачи) наличных денежных средств

(далее - электронные терминалы), а также через платежные терминалы или банкоматы.

Законопроектом предлагается внести в статьи 116 и 145 Федерального закона изменения, предусматривающие возможность внесения денежного залога с применением электронных терминалов, а также через платежные терминалы или банкоматы.

Кроме того, законопроектом предлагается внести в статьи 140, 141, 145 и 146 Федерального закона изменения, определяющие таможенную расписку в качестве единого документа, выдаваемого таможенным органом в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, в котором указываются суммы принятого обеспечения.

Таможенная расписка заменит таможенный приходный ордер, выдаваемый в подтверждение принятия банковской гарантии, поручительства и залога имущества.

Внесение указанных изменений связано с тем, что таможенный приходный ордер в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза выдается таможенными органами для подтверждения уплаты физическими лицами таможенных пошлин, налогов, а также иных платежей, взимаемых таможенными органами в случаях, когда декларация на товары не оформляется.

Предлагаемые редакции статей 145 и 149 Федерального закона предусматривают установление возможности возврата (зачета) денежного залога в случае, когда плательщиком таможенных пошлин, налогов предоставлено иное обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, например, в виде банковской гарантии.

Также при возврате (зачете) денежного залога и при его использовании для уплаты таможенных платежей законопроектом исключается требование о представлении в таможенный орган оригинала таможенной расписки в целях упрощения процедуры возврата (зачета) денежного залога.

При этом законопроектом уточняется, что зачет остатка неиспользованного для уплаты таможенных платежей денежного залога в счет авансовых платежей в случаях, когда денежный залог был зачтен для уплаты таможенных платежей, исчисленных по товарам, в отношении которых обязательства обеспечивались этим денежным залогом (часть 7 статьи 145 Федерального закона), осуществляется без представления заявления о возврате (зачете) денежного залога и документов, подтверждающих обоснованность зачета. Такой зачет осуществляется таможенным органом в течение трех

рабочих дней с даты использования денежного залога для уплаты таможенных платежей.

Законопроектом не изменяется перечень документов, предоставление которых необходимо при осуществлении возврата (зачета) денежного залога. Уточнение перечня таких документов, в том числе исключение необходимости представления свидетельств о государственной регистрации и постановке на налоговый учет, будет осуществлено в рамках реализации мероприятия по централизации учета таможенных и иных платежей на уровне ФТС России, предусмотренного пунктом 55 плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование таможенного администрирования", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р.

Также в Федеральный закон вносятся изменения в части установления возможности представления в таможенные органы банковских гарантий, оформленных в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Банковские гарантии, представляемые в таможенные органы, обеспечивают уплату таможенных пошлин, налогов.

Представление банковских гарантий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, позволит сократить время на прием таможенным органом банковской гарантии, а также исключить необходимость представления в таможенный орган документов, подтверждающих полномочия лиц, подписавших банковские гарантии (доверенности, банковские карточки с образцами подписей лиц).

Кроме того, законопроектом предусматривается предоставление возможности вместо возврата банковской гарантии направления гаранту письма в форме электронного документа, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью таможенного органа, об освобождении гаранта от его обязательств по банковской гарантии. Это позволит сократить сроки освобождения гарантов от их обязательств, а также предоставит возможность гарантам оперативно выдавать новые банковские гарантии для их предоставления в таможенные органы.

Для банковских гарантий, выдаваемых филиалами банков и филиалами иных кредитных организаций, уточняются положения, согласно которым такие банковские гарантии принимаются таможенными органами при условии включения филиала банка, филиала иной кредитной организации в Реестр банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих

правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов (далее - Реестр), который ведется ФТС России в соответствии с частью 1 статьи 141 Федерального закона.

Филиалы банка, филиалы иной кредитной организации включаются в Реестр до истечения срока, на который включен в Реестр банк, иная кредитная организация, с 1-го числа месяца, следующего за месяцем принятия решения о включении их в Реестр.

Также предоставляется возможность направления в таможенные органы банковских гарантий непосредственно филиалами банков, филиалами иных кредитных организаций.

Федеральным законом определен срок, в течение которого таможенный орган обязан принять банковскую гарантию либо отказать в ее приеме - 3 рабочих дня со дня ее поступления в таможенный орган. Однако в указанный период таможенные органы не могут получить от гарантов документальное подтверждение факта выдачи банковских гарантий и их подлинности, что увеличивает риск представления поддельных банковских гарантий.

В целях недопущения ущерба для бюджетов государств - членов Таможенного союза требуется исключить случаи представления в таможенные органы поддельных банковских гарантий, что возможно путем организации информационного обмена между гарантами и ФТС России сведениями о выданных банковских гарантиях. Наличие такого информационного обмена также позволит гарантам оперативно получать от таможенных органов сведения о принятии банковских гарантий и их возврате принципалам.

Законопроектом также предусматривается изменение срока принятия ФТС России решения о включении банка, иной кредитной организации и (или) их филиалов или страховой организации в Реестр либо об отказе во включении в Реестр - с 30 дней до 21 рабочего дня. Изменение срока связано с тем, что при поступлении в ФТС России заявления о предоставлении государственной услуги в последних числах декабря около трети срока предоставления государственной услуги приходится на праздничные (выходные) дни. При этом изменение срока на принятие ФТС России соответствующего решения в другие периоды практически не повлечет увеличение указанного срока.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в статью 214 Федерального закона в части приведения ее в соответствие с положениями статьи 312 Федерального закона.